



## ÉTHIQUE BUDGÉTAIRE PUBLIQUE

La budgétisation publique n'est pas un univers clos accessible aux seuls initiés qui, ce faisant, ont toute latitude pour agir à leur gré. Au contraire, il s'agit d'un monde fortement encadré, traversé par des courants normatifs majeurs qui encadrent l'activité des gouvernements : la constitution, les lois, les règlements, les ordonnances et les directives. C'est aussi un monde marqué par de fortes valeurs tenant à la fois de la démocratie, de l'économie, de l'administration et du budget. En tension les unes par rapport aux autres, ces valeurs ne s'actualisent pas toutes en même temps et souvent, il faut choisir lesquelles prioriser.

La difficulté de la gestion publique et de la gestion budgétaire consiste justement à essayer de concilier des objectifs contradictoires dans un contexte d'incertitude. Quelle priorité choisir? Quels moyens retenir? Comment choisir entre deux solutions à un problème alors que ni l'une ni l'autre ne semble optimale? C'est le genre de dilemme auquel sont souvent confrontés les élus et les administrateurs publics.

Ce livre explore l'univers des valeurs à partir desquelles les décisions budgétaires se prennent. Il s'adresse donc à tous ceux qui veulent mieux comprendre les courants qui traversent cet univers.

### Pierre Cliche

2020 | 210 pages  
Collection Hors collection

978-2-7605-5355-2 **38,00 \$** PAPIER

978-2-7605-5356-9 **27,99 \$** PDF

978-2-7605-5357-6 **27,99 \$** EPUB

# TABLE DES MATIÈRES

# AUTEUR

## Introduction générale

### Chapitre 1 Valeurs, normes et comportement

- 1.1 Le comportement humain
- 1.2 Le besoin de normes
- 1.3 L'omniprésence des valeurs dans le comportement humain

## PREMIÈRE PARTIE ÉTHIQUE ET GESTION BUDGÉTAIRE

### Chapitre 2 Valeurs et principes démocratiques

- 2.1 Contrat social
- 2.2 Idéal égalitaire
- 2.3 Recherche de l'intérêt général
- 2.4 Fondements de la légitimité démocratique
- 2.5 Régime parlementaire et gouvernement responsable
- 2.6 Vérité et droit à l'information
- 2.7 Reddition de comptes et transparence
- 2.8 Intégrité
- 2.9 Confiance

### Chapitre 3 Valeurs et principes économiques

- 3.1 Liberté
- 3.2 Propriété
- 3.3 Utilité
- 3.4 Mérite
- 3.5 Responsabilité
- 3.6 Coopération et solidarité
- 3.7 Libre marché et allocation des ressources
- 3.8 Rôle de l'État
- 3.9 Croissance et développement
- 3.10 Développement durable

### Chapitre 4 Valeurs et principes de l'administration publique

- 4.1 Valeurs démocratiques
- 4.2 Valeurs organisationnelles
- 4.3 Valeurs professionnelles

### Chapitre 5 Valeurs et principes du budget

- 5.1 Respect des principes budgétaires et comptables
- 5.2 Transparence budgétaire
- 5.3 Vérité et créativité
- 5.4 Reddition de comptes
- 5.5 Intégrité
- 5.6 Prudence et discipline
- 5.7 Équité

## DEUXIÈME PARTIE LE CAS DU QUÉBEC

### Chapitre 6 Le processus budgétaire québécois

- 6.1 Les acteurs budgétaires
- 6.2 L'encadrement des acteurs budgétaires
- 6.3 L'architecture budgétaire
- 6.4 Les étapes du cycle budgétaire

### Chapitre 7 Les acteurs budgétaires et leur pouvoir

- 7.1 La latitude et les contraintes du pouvoir exécutif
- 7.2 La surveillance et le contrôle de l'administration

### Chapitre 8 L'encadrement éthique du budget

- 8.1 L'encadrement législatif
- 8.2 L'encadrement déontologique
- 8.3 Le rôle des valeurs et de l'éthique
- 8.4 Le dilemme éthique budgétaire

## Conclusion

**PIERRE CLICHE**, Ph. D., a travaillé pendant 35 ans dans la fonction publique du Québec, dont plus de 25 ans à titre de gestionnaire supérieur, que ce soit au ministère du Conseil exécutif à titre de secrétaire adjoint ou au secrétariat du Conseil du trésor comme secrétaire associé aux politiques et programmes budgétaires. Il a été au cœur des dispositifs de coordination administrative et budgétaire de l'État. À l'École nationale d'administration publique (ENAP) depuis 2007, il a occupé les fonctions de professeur invité et de directeur de l'Observatoire de l'administration publique. Il mène des activités de conseil et d'enseignement en gestion budgétaire dans le cadre des diverses activités offertes par l'ENAP. Aux Presses de l'Université du Québec, il a publié *Gestion budgétaire et dépenses publiques* (2009), *Budget public et performance* (2015) et *Le budget du Québec : fondements, contraintes et défis* (2017). On lui doit également une douzaine d'articles et chapitres de livre.

Financé par le  
gouvernement  
du Canada

Funded by the  
Government  
of Canada

Canada

SODEC

Québec



### Distribution

Canada : Prologue inc.  
Belgique : SOFEDIS / SODIS

France : SOFEDIS / SODIS  
Suisse : Servidis SA

 418 657-4399  
puq@puq.ca



Presses  
de l'Université  
du Québec

50 ans  
de savoir